

Европа и Центральная Азия

Региональный отчет

САММИТ В НАЙРОБИ

МКНР+25

Анализ обязательств

Дорожная карта выполнения обещания



КТО МЫ?

Международная федерация планирования семьи (IPPF) — это глобальный поставщик услуг и ведущая правозащитная организация в области сексуального и репродуктивного здоровья и сопутствующих прав для всех. Мы являемся международным движением национальных организаций, которые работают совместно и в интересах сообществ и отдельных граждан. IPPF работает для создания мира, в котором женщины, мужчины и молодежь повсеместно будут вправе сами распоряжаться своими телами и, следовательно, своими судьбами. Мира, в котором они будут свободны сами решать, становиться им родителями или нет; сколько детей у них будет и когда; мира, в котором они смогут вести здоровую сексуальную жизнь, не опасаясь нежелательных беременностей и инфекций, передающихся половым путем, включая ВИЧ. Мира, в котором ни гендер, ни сексуальная ориентация больше не будут причиной неравенства или стигмы. Мы не отступимся от своего стремления делать все возможное для защиты этих важнейших решений и прав для нынешнего и последующих поколений.

Как ведущая адвокатирующая организация IPPF является частью мощной волны изменений. Мы способствуем изменению субнациональных и национальных политических контекстов, оказывая влияние на национальном, региональном и международном уровнях, чтобы обеспечить соблюдение, защиту и уважение к правам всех людей.

Программа действий (Programme of Action, PoA) Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) по-прежнему задает направление деятельности ассоциаций-членов IPPF по всему миру, чтобы действовать в интересах всех женщин, девочек и молодежи, поддерживая их сексуальную и репродуктивную свободу.

Мы благодарим Eimear Sparks за написание этого отчета. Мы также ценим вклад Консультативной группы IPPF по адвокации, состоящей из адвокатских команд всех регионов IPPF, офисы по взаимодействию и Центральный офис, а в особенности — сотрудников Eef Wuyts, Eimear Sparks и Marie Tempesta, которые выступили в качестве редакторов Регионального отчета по Европе и Центральной Азии.

Супервизором данного отчета выступила Ana Maria Bejar, директор IPPF по вопросам адвокации.

Редактор: Tia Jeewa
Выпускающий редактор: Isabella Lewis, Татьяна Слободян
Дизайнер: Mathew Birch
Перевод и верстка: worldaccent.com



СОДЕРЖАНИЕ

1	ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА	2
2	МКНР В ИСТОРИЧЕСКОМ КОНТЕКСТЕ: 1994–2019 ГГ.	4
3	ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ	5
4	ОБЩАЯ ПРАВООЗАЩИТНАЯ ПОВЕСТКА IPRF	6
5	ГЛОБАЛЬНЫХ ТЕНДЕНЦИЙ	8
6	АНАЛИЗ ЕВРОПЕЙСКОГО РЕГИОНА И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ	13
7	ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ	18
8	РЕКОМЕНДАЦИИ	19
9	ПРИЛОЖЕНИЕ 1. МЕТОДОЛОГИЯ И БАЗА ДАННЫХ	21
10	ССЫЛКИ	23
11	СОКРАЩЕНИЯ	24

1 ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Международная федерация планирования семьи (IPPF) находится на передовой, чтобы сексуальное и репродуктивное здоровье и сопутствующие права (sexual and reproductive health and rights, SRHR) стали реальностью для всех. Являясь глобальным поставщиком качественных услуг в сфере сексуального и репродуктивного здоровья (sexual and reproductive health, SRH) и ведущей адвокатирующей организацией, IPPF стремится к гендерному равенству и обеспечению того, чтобы женщины, девочки и молодежь реализовывали свои права и распоряжались своими собственными телами, жизнями и будущим.

Правительства разных стран по всему миру приняли знаковую программу действий по продвижению сексуального и репродуктивного здоровья и сопутствующих прав. [Программа действий Международной конференции по народонаселению и развитию](#) предлагает концепцию по достижению гендерного равенства и обеспечению продвижения, уважения и реализации прав человека и репродуктивной свободы для всех.

С момента принятия Программы действий МКНР уже достигнут определенный прогресс, однако многое еще предстоит сделать.

До сих пор 190 миллионов женщин, желающих избежать беременности, не пользуются ни одним из методов контрацепции¹; ежегодно 25 миллионов женщин подвергаются рискам из-за небезопасных аборт; каждая третья женщина в какой-либо момент своей жизни становится жертвой сексуального насилия со стороны своего партнера или жертвой сексуального насилия со стороны лица, не являющегося ее партнером.¹ Наконец, почти все 4,3 млрд. людей репродуктивного возраста по всему миру не могут реализовать свое право на здоровье в течение жизни по причине ненадлежащего уровня здравоохранения в сфере сексуального и репродуктивного здоровья.ⁱⁱ

Саммит [МКНР+25 в Найроби «Ускоряя выполнение обещания»](#) прошел в Найроби (Кения) с 12 по 14 ноября 2019 года, ознаменовав собой 25-ю годовщину Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР+25). Саммит объединил представителей правительств, гражданского общества, научного сообщества, частного сектора, религиозных организаций, международных финансовых учреждений, общественных организаций и других партнеров, заинтересованных в поддержании аспектов, связанных с сексуальным и репродуктивным

здоровьем и сопутствующими правами, и берущих на себя добровольные обязательства. Эти обязательства стали частью международной деятельности по обеспечению выполнения обещания Программы действий МКНР и Повестки дня на период до 2030 года, а также автономии женщин в распоряжении своими телами и жизнями.

Международная федерация планирования семьи привержена идее претворить эту незавершенную повестку дня в реальность. В рамках своей амбициозной стратегии по адвокации — [Общей повестки дня по адвокации](#) — IPPF фокусируется на достижении изменений в национальной политике и ответственной позиции касательно всеобщего доступа к сексуальному и репродуктивному здоровью и сопутствующим правам, безопасным аборт, комплексному сексуальному образованию; касательно сексуального и гендерного насилия, сексуального и репродуктивного здоровья и сопутствующих прав, а также гендерного равенства в политической структуре.

IPPF стремится к гендерному равенству и обеспечению того, чтобы женщины, девочки и молодежь реализовывали свои права и распоряжались своими собственными телами, жизнями и будущим.

Данный отчет, посвященный Саммиту МКНР+25 в Найроби — «Дорожная карта выполнения обещания», — анализирует обязательства, правительств 137 стран-участниц Саммита и определяет тематические аспекты, недочеты, а также региональные и глобальные тенденции.

База данных результатов анализа и [обязательств](#)² открывает для ассоциаций-членов IPPF, гражданского общества и правительств многочисленные возможности по мобилизации политических энергий Саммита в Найроби, обеспечению выполнения обещаний в рамках Программы действий МКНР и Повестки дня на период до 2030 года в полном объеме.

¹ ООН, Отдел народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам (2019 г). Contraceptive Use by Method 2019: Data Booklet (ST/ESA/SER.A/435)

² База данных Саммита IPPF в Найроби включает в себя только обязательства национальных Правительств (без учета НПО и Частного сектора)

Мониторинг создания правительствами условий для предоставления жизненно важных и гендерно-чувствительных услуг в сфере сексуального и репродуктивного здоровья имеет решающее значение для обеспечения такого положения вещей, когда каждая женщина и девочка может действовать в соответствии со своим правом человека принимать решения относительно своего тела и жизни.

Настоящий отчет содержит индивидуальный анализ регионов, сопоставление соответствующих обязательств и их корреляцию с ключевыми приоритетными темами Общей повестки дня по адвокации IPPF, их согласованность с МКНР. Обязательства демонстрируют поддержку правительствами Повестки дня Программы действий МКНР и предоставляют возможности для дальнейшей адвокации с целью ускорения реализации Программы действий.

Инвестиции в сексуальное и репродуктивное здоровье молодежи — ключевая тенденция во всем мире. Обязательства по усовершенствованию процедур сбора данных, в том числе по гендерному насилию, были взяты каждым из регионов. Решение проблемы гендерного насилия было признано основополагающим для реализации Программы действий МКНР: в этом направлении было взято 143 обязательства. Интеграция гендерного равенства и сексуального и репродуктивного здоровья и сопутствующих прав (СРЗП) в политическую структуру является важной темой, включенной в 130 обязательств. Со всеобщим доступом к здравоохранению и комплексным сексуальным образованием было связано среднее число обязательств — 92 и 61 обязательство соответственно, со значительными различиями между регионами. Сорок четыре из 69 стран партнерства «Планирование семьи–2020» ([FP2020](#)) взяли на себя обязательства по контрацепции.

Отчет также показал, что аборты и комплексное сексуальное образование по-прежнему остаются идеологическими критериями с четкими разграничениями по регионам. По сравнению с региональными межправительственными соглашениями МКНР, здесь уделяется меньше внимания недостаточно обслуживаемым слоям населения. Однако некоторые страны пошли значительно дальше ранее заключенных региональных соглашений, отреагировав на ситуацию взвешенной и хорошо продуманной политикой в отношении предоставления услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья (СРЗ), в том числе в условиях гуманитарного кризиса, а также в сфере реализации репродуктивных прав.

Саммит в Найроби и принятые на нем обязательства представляют собой важную веху в истории Программы действий МКНР. Обязательства призваны поддержать внедрение на национальном уровне изменений в тех направлениях, которые были включены в обязательства соответствующих правительств на Саммите, с учетом региональной и международной адвокации в поддержку национальных изменений.

Мы надеемся, что гражданское общество воспользуется этим отчетом при определении стратегий адвокации на страновом уровне для выполнения Повестки МКНР, согласования усилий по реализации Пекинской платформы действий и Повестки дня на период до 2030 года, развития стратегических партнерств и создания коалиций.

Мониторинг создания правительствами условий для предоставления жизненно важных и гендерно-чувствительных услуг в сфере сексуального и репродуктивного здоровья имеет решающее значение.

2 МКНР В ИСТОРИЧЕСКОМ КОНТЕКСТЕ: 1994–2019 гг.

В 1994 году правительства 179 стран собрались вместе, чтобы принять принципиально новую [Программу действий](#) на Международной конференции по народонаселению и развитию в Каире (Египет). Страны-члены согласились с тем, что сексуальное и репродуктивное здоровье и сопутствующие права являются правами человека, которые должны стать центральной темой повестки дня мирового развития.

Программа действий МКНР описывает тесную взаимосвязь образования, здравоохранения, самоуправления, развития, прав человека и расширения прав и возможностей людей, а также подчеркивает необходимость коллективных действий по внедрению требуемых изменений для улучшения жизни миллионов людей, женщин и девочек.

Вслед за МКНР, участники Четвертой Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995 г.) признали необходимость достигнутого на конференции МКНР соглашения и сформулировали права женщин и девочек, включая их право контролировать и свободно решать вопросы, связанные с сексуальностью.

Программа действий МКНР и [Пекинская Платформа действий](#) совместно определили международную повестку дня по правам женщин. Однако концепция расширения прав и возможностей, а также равенства, изложенная в этих соглашениях, по-прежнему не реализована, и многие действия и обязательства, сформулированные в Каире и Пекине, еще предстоит выполнить.

После МКНР в 1994 году было проведено несколько конференций по периодическому обзору³ с целью укрепления вопросов сексуального и репродуктивного здоровья и сопутствующих прав. Во многих регионах и странах принимались поэтапные меры по защите прав женщин и девочек на региональном и национальном уровнях, нередко посредством адвокации в адрес правительств со стороны гражданского общества, агентств ООН (в том числе ЮНФПА) и других заинтересованных сторон.

В 2018 году, в преддверии 25-й годовщины принятия Программы действий МКНР, было проведено пять углубленных региональных обзоров⁴. Они еще раз подтвердили политическую важность региональной инфраструктуры в процессе принятия, контроля и оценки мер МКНР. В обзорах подчеркивалась необходимость инвестировать в ускорение осуществления Программы действий МКНР, а также важность мониторинга прогресса и устранения всех имеющихся недочетов.

Программа действий МКНР описывает тесную взаимосвязь образования, здравоохранения, самоуправления, развития, прав человека и расширения прав и возможностей людей, и необходимость коллективных действий.

³ Обзоры МКНР после 2014 года:

Африка: https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/addis_declaration_english_final_e1351225_1.pdf & https://au.int/sites/default/files/documents/24099-poa_5-revised_clean.pdf

Азиатско-Тихоокеанский Регион: https://www.un.org/en/development/desa/population/publications/pdf/policy/Compendium/Volume%20II/i_Chapter%204.pdf

Европа: https://www.unecsc.org/fileadmin/DAM/pau/icpd/Conference/Other_documents/Chair-s-Summary.pdf

Латинская Америка и Карибские острова: <https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/Montevideo%20Consensus-15Aug2013.pdf>

Арабский мир: https://www.unfpa.org/sites/default/files/event-pdf/Cairo_Declaration_English.pdf

⁴ Отчеты по региональным обзорам МКНР+25 за 2018 г. https://www.un.org/en/development/desa/population/commission/sessions/2019/regional_conferences.asp

3 ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ

Повестка дня на период до 2030 года вместе со своими [17 Целями устойчивого развития](#) (Sustainable Development Goals, SDG) представляет собой амбициозную глобальную рамочную программу, способную изменить жизни людей путем интеграции экономических, социальных и экологических аспектов в структуру устойчивого развития. Являясь рамочной программой, она придает новый импульс для реализации концепции МКНР правительствами в достижении целей в области сексуального и репродуктивного здоровья, а правозащитникам — призывать правительства к ответственности.

Несмотря на некоторый прогресс, достигнутый в ходе последних десятилетий, существует еще множество препятствий, а миллионы людей по всему миру по-прежнему не могут реализовать свои сексуальные и репродуктивные права. До сих пор 190 миллионов женщин, желающих избежать беременности, не пользуются ни одним из методов контрацепции⁵; ежегодно 25 миллионов женщин подвергаются рискам из-за небезопасных аборт^{iv}; каждая третья женщина в какой-либо момент своей жизни становится жертвой насилия со стороны своего партнера или жертвой сексуального насилия со стороны лица, не являющегося ее партнером.
ⁱⁱⁱ Наконец, почти 4,3 млрд. людей репродуктивного возраста по всему миру в течение жизни не могут реализовать свое право на здоровье по причине ненадлежащего уровня здравоохранения в сфере сексуального и репродуктивного здоровья.

Различные политические обязательства по защите прав человека на международном и национальных уровнях содержат четкое определение дальнейших действий. В них говорится о том, что все люди — в том числе пострадавшие в результате конфликтов, стихийных бедствий или кризисов — должны иметь доступ к жизненно важным услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья. Однако столь прогрессивные устремления не переходят в активные действия на уровне стран и по-прежнему не оказывают действительно значимого воздействия на жизни женщин.

Как консервативные, так и более организованные оппозиционные круги по всему миру, действующие при поддержке политических лидеров-популистов и регрессивных политиков, все чаще оказывают противодействие прогрессу на пути к гендерному равенству, обеспечению сексуального и репродуктивного здоровья и сопутствующих прав. Но даже перед лицом геополитических потрясений и репрессий по всему миру возникают социальные движения. Там, где правительства предают своих граждан и отказывают им

в медицинской помощи, все чаще раздаются голоса общественных организаций женщин, молодежи и других представителей общества. От феминистского движения за безопасный аборт^{iv} до декриминализации однополых отношений — борьба за право быть свободными от репродуктивного принуждения меняет наш мир, несмотря на все еще существующие проблемы.

Глобальное сообщество должно сделать так, чтобы амбициозные международные обязательства, взятые на Саммите в Найроби, стали реальностью для всех женщин, девочек и молодежи.

Саммит в Найроби по МКНР+25 «Ускоряя выполнение обещания», состоявшийся в Найроби (Кения) 12–14 ноября 2019 года, ознаменовал собой 25-ю годовщину Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР), проведенной в Каире. Саммит объединил представителей правительств, гражданского общества, научного сообщества, частного сектора, религиозных организаций, международных финансовых учреждений, общественных организаций и других партнеров, заинтересованных в поддержании аспектов, связанных с сексуальным и репродуктивным здоровьем и сопутствующими правами, и берущих на себя соответствующие добровольные обязательства. Эти обязательства являются частью международных усилий по обеспечению выполнения обещания Программы действий (Programme of Action, PoA) МКНР и Повестки дня на период до 2030 года, и того, чтобы женщины имели автономию в отношении своего тела и своей жизни. На Саммите рассматривалось пять тем: всеобщий доступ к сексуальному и репродуктивному здоровью и сопутствующим правам; финансирование осуществления Программы действий МКНР; демографическое разнообразие как фактор экономического роста и устойчивого развития; решение проблемы гендерного насилия и вредоносных практик; а также право на услуги здравоохранения в сфере сексуального и репродуктивного здоровья в условиях гуманитарного кризиса и нестабильных условий.

Ввиду того, что Саммит не имел официального мандата Генеральной ассамблеи ООН и не привел к получению результата, согласованного на межправительственном уровне, было создано пространство для объединения заинтересованных сторон и подтверждения ими намерений достичь согласованных в Каире целей, путем представления своих обязательств для ускорения реализации Программы действий МКНР.

⁵ ООН, Отдел народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам (2019 г). Contraceptive Use by Method 2019: Data Booklet (ST/ESA/SER.A/435)

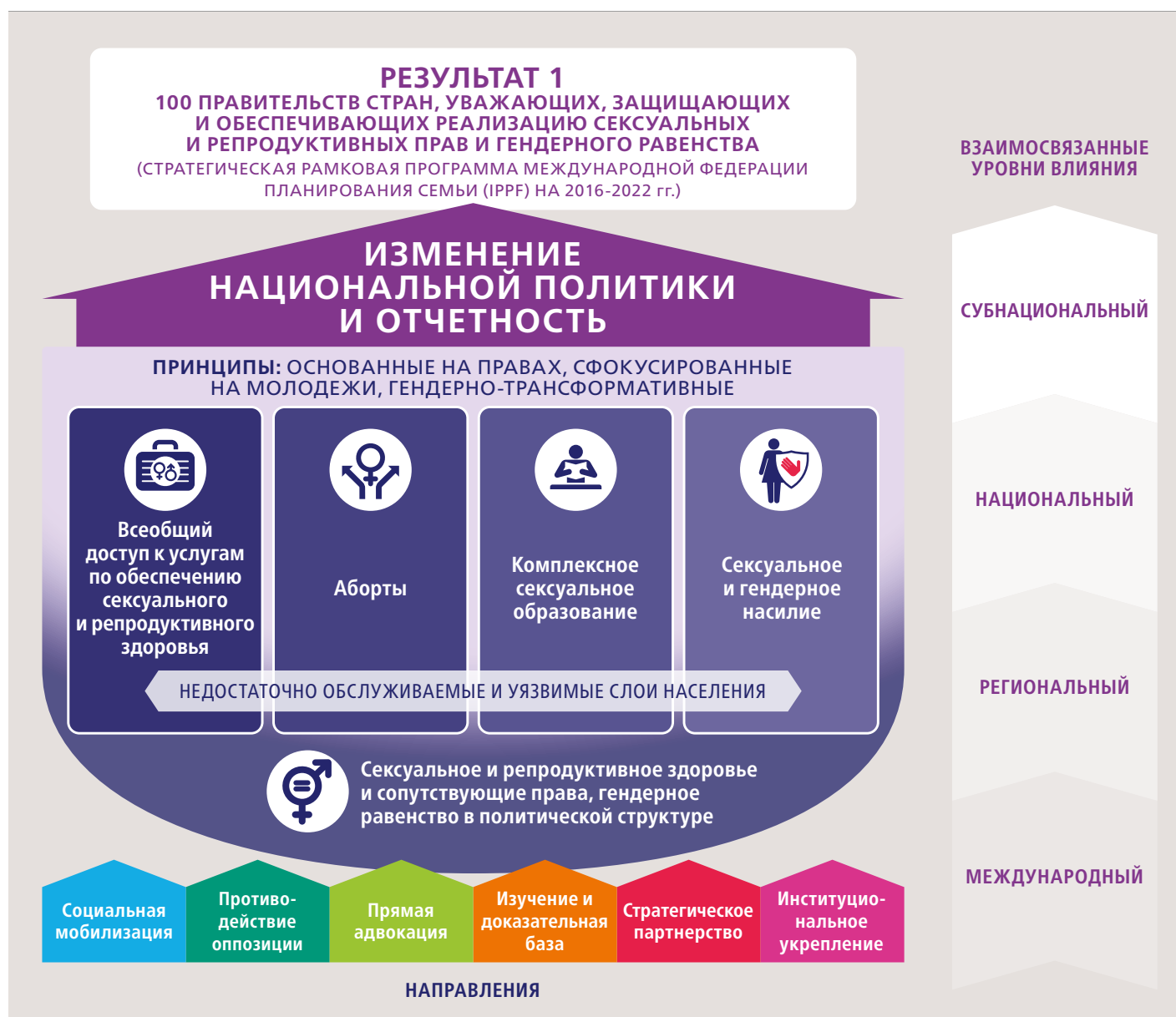
4 ОБЩАЯ ПРАВООЗАЩИТНАЯ ПОВЕСТКА IPPF

Посредством своей стратегии по адвокации — [Общей повестки дня по адвокации](#) — IPPF является частью мощной волны изменений, призванной обеспечить уважение, защиту и реализацию сексуальных и репродуктивных прав и гендерного равенства правительствами стран. Таким образом, IPPF призывает к изменениям в национальной политике и ответственной позиции касательно всеобщего доступа к сексуальному и репродуктивному здоровью и сопутствующим правам, безопасным абортam, комплексному сексуальному образованию; касательно сексуального и гендерного насилия, сексуального и репродуктивного здоровья и сопутствующих прав, а также гендерного равенства в политической структуре. Пересматривая субнациональные и национальные

политические контексты, оказывая влияние на национальном, региональном и международном уровне, IPPF способствует осуществлению Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию, Пекинской Платформы действий и Целей устойчивого развития.

Отчет «Анализ обязательств Саммита МКНР+25 в Найроби — Дорожная карта выполнения обещания» нацелен на предоставление гражданскому обществу доказательств разработки мер по национальной отчетности и адвокационных стратегий, основанных на правительственных обязательствах, взятых национальными правительствами в ходе Саммита.

Рисунок 1. Графическое представление Общей повестки дня по адвокации IPPF



Данный отчет анализирует обязательства правительств 137 стран-участниц Саммита МКНР+25 в Найроби и определяет тематические аспекты, недочеты, а также региональные и глобальные тенденции для стимулирования мер по отчетности на национальном уровне и для обеспечения их выполнения. В отчете говорится о многочисленных возможностях для стран-участниц IPPF, гражданского общества и правительств по мобилизации политических энергий Саммита в Найроби. Отчет содержит [базу данных](#) с перечнем обязательств национальных правительств, упорядоченных по странам, темам и регионам.

Пришло время активизировать наши усилия, призвать правительства к ответственности и сделать так, чтобы эти политические обязательства стали реальностью для всех женщин, девочек и молодежи.



5 ГЛОБАЛЬНЫХ ТЕНДЕНЦИЙ

Приоритетные тематические области, анализируемые в данном отчете, — всеобщий доступ к сексуальному и репродуктивному здоровью и сопутствующим правам, безопасный аборт, комплексное сексуальное образование, сексуальное и гендерное насилие, а также сексуальное и репродуктивное здоровье и сопутствующие права и гендерное равенство в политической структуре — хорошо представлены

во всех регионах. Из 137 стран-участниц Саммита в Найроби 111 стран приняли в общей сложности 775 обязательств, 56 процентов из которых (439), как показал анализ, были посвящены приоритетным областям. Появились более конкретные, детализированные тенденции, демонстрирующие четко выраженные сферы для адресной адвокации на глобальном и национальном уровнях.

Рисунок 2. А-Е Обязательства по регионам и приоритетным темам

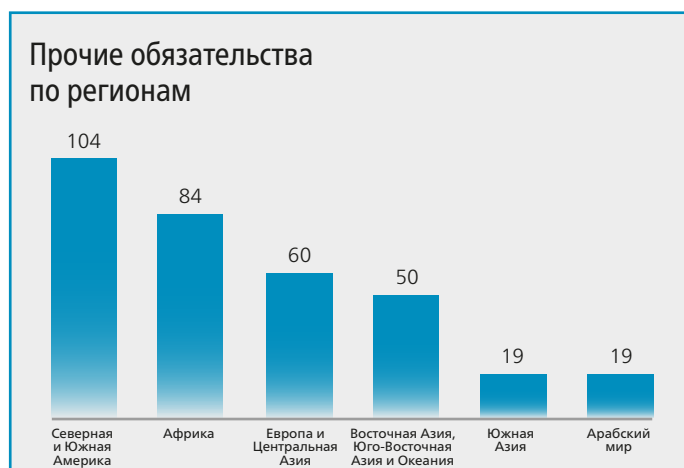


Таблица 1. Распределение обязательств по приоритетным темам

Темы	Обязательства	Тенденции
Всеобщий доступ к сексуальному и репродуктивному здоровью и сопутствующим правам	92	- Обязательства по вопросам контрацепции имели разные приоритеты и включали в себя улучшение доступа к разнообразию методов, устранение неудовлетворенных потребностей, укрепление систем распространения, увеличение объема бюджетных ассигнований на нужды снабжения и обеспечения доступности, а также проведение обучения и улучшение ценовой доступности для молодежи. 72 страны взяли на себя обязательства по контрацепции. - Африка лидирует в сфере всеобщего доступа к здравоохранению с 32 обязательствами.
Комплексное сексуальное образование	61	- Страны Африки, Европы и Центральной Азии лидируют по обязательствам в области комплексного сексуального образования с 15 и 13 обязательствами соответственно. - Самое низкое число таких обязательств было дано странами Южной Азии — три обязательства. - Во всем мире по-прежнему возникают проблемы с поддержкой комплексного сексуального образования. - Обязательства по комплексному сексуальному образованию, взятые странами Северной и Южной Америки, имеют низкий уровень соответствия критериям SMART.
Сексуальное и гендерное насилие (Sexual and Gender-Based Violence, SGBV)	143	- Ряд обязательств, взятых странами в этом направлении, демонстрируют многоуровневый, мультисекторальный подход. - В известной степени обязательства включают в себя соображения как правового, так и финансового характера. - Больше всего обязательств в этом направлении взяли на себя страны Европы и Центральной Азии (40) и Африки (38). - Обязательства в сфере сексуального и гендерного насилия имеют высокий уровень соответствия критериям SMART.
Сексуальное и репродуктивное здоровье и сопутствующие права, а также гендерное равенство в политической структуре	130	- Регионы придерживаются разнообразных подходов: это и расширение финансовых прав и возможностей, и борьба с дискриминацией, и ряд инклюзивных программ и политик, в том числе с участием мужчин и мальчиков. - Страны Африки (59), Европы и Центральной Азии (20) лидируют; за ними следуют Северная и Южная Америка и Арабский мир с 18 и 16 обязательствами соответственно. - Обязательства многих стран также включают в себя реализацию, практическое применение или укрепление существующих программ, политик или специальных инициатив, возглавляемых правительствами.

Странами Африки было взято наибольшее число обязательств, коррелирующих с приоритетными темами (145), в основном — гендерное равенство (59), а также сексуальное и гендерное насилие (38).

Далее следуют страны Европы и Центральной Азии, где с приоритетными темами коррелировало 92 обязательства с лидированием сексуального и гендерного насилия, на которое пришлось 40 обязательств. Страны Северной и Южной Америки взяли на себя 66 обязательств, коррелирующих с приоритетными темами и в основном посвященных сексуальному и гендерному насилию (22 обязательства). Регион Арабского мира принял 59 обязательств, коррелирующих с приоритетными темами (18 по сексуальному и гендерному насилию и 18 по всеобщему доступу к здравоохранению); за ним следуют страны Восточной Азии, Юго-Восточной Азии и Океании с 53 коррелирующими обязательствами, в основном посвященными сексуальному и гендерному насилию (17) и всеобщему доступу к здравоохранению (15). Страны Южной Азии взяли на себя 24 обязательства, соответствующие приоритетам, при этом равное количество обязательств сосредоточено на гендерном равенстве и сексуальном и гендерном насилии (по 8 обязательств для каждой темы).

АБОРТЫ

Вызывает озабоченность то, что наименьшее число обязательств собрала тема аборта. Самое большое число таких обязательств на региональном уровне — девять обязательств — приняли Северная и Южная Америка, за которыми следуют Европа и Центральная Азия с двумя обязательствами. Африка, Южная Азия, Восточная Азия, Юго-Восточная Азия и Океания взяли на себя по одному обязательству, тогда как на регион Арабского мира пришлось нулевое количество обязательств.

ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА

Включение в политический контекст проблематики гендерного равенства и сексуального и репродуктивного здоровья и сопутствующих, прав стало важной темой в рамках 130 обязательств. Регионы придерживаются разнообразных подходов: это и финансовое расширение прав и возможностей, и борьба с дискриминацией, и ряд инклюзивных программ и политик, в том числе с участием мужчин и мальчиков. Обязательства многих стран также включают в себя реализацию, практическое применение или укрепление существующих программ, политик или специальных инициатив, возглавляемых правительствами.

СЕКСУАЛЬНОЕ И ГЕНДЕРНОЕ НАСИЛИЕ

На сексуальное и гендерное насилие приходится больше всего мировых обязательств, в общей сложности — 143. Широкую поддержку этой темы демонстрируют все регионы. Критериям SMART отвечают большое число обязательств. Больше всего обязательств в этом направлении взяли на себя страны Африки, Европы и Центральной Азии.

МОЛОДЕЖЬ

По всему миру было взято множество обязательств, посвященных молодежи как все более актуальной теме Саммита. Правительства во всех регионах продемонстрировали широкую поддержку расширению прав и возможностей молодежи, признали важность предоставления ей необходимых инструментов и создания среды, благоприятной для ее успешной деятельности, а также получения отдачи от демографического дивиденда.

Помимо комплексного сексуального образования, обязательства по теме молодежи были сфокусированы на программах профилактики ВИЧ и нежелательной беременности; на программах по предотвращению гендерного насилия; на политике доступа к дружественным к молодежи услугам в сфере сексуального и репродуктивного здоровья; на улучшении доступа к процессам и площадкам для принятия решений, доступа к качественному образованию и трудоустройству; вопросах гендерного равенства и контрацепции.

Готовность правительств инвестировать в молодежь чрезвычайно важна и демонстрирует весьма позитивную глобальную тенденцию. В дополнение к адвокационной деятельности для их реализации, эти обязательства могут использоваться в качестве средства поддержки доступа к здравоохранению в сфере сексуального и репродуктивного здоровья и к соответствующим правам, в частности — для оптимизации доступа к дружественным к молодежи услугам в сфере сексуального и репродуктивного здоровья, и сексуальному образованию для молодежи — в школе и за ее пределами.

ДАННЫЕ

Различного рода обязательства, связанные с данными, были взяты правительствами из всех регионов. Эти обязательства отличались друг от друга по охвату и основным направлениям, но в целом подразумевали проведение национальных переписей населения, необходимость в разукрупнении данных и включение уязвимых групп, а также использование

качественных данных для разработки и реализации программ. Некоторые из них касались создания отчетов по осуществлению Программы действий МКНР, в первую очередь посвященных сексуальному и гендерному насилию, а также гендерному равенству. Большинство обязательств уделяют внимание необходимости анализа сбора данных для наполнения программ. Среди обязательств по аспектам, связанным с данными, также были отмечены укрепление национальных статистических систем и превалирование исследований, посвященных ВИЧ.

МАРГИНАЛИЗИРОВАННЫЕ И УЯЗВИМЫЕ СЛОИ НАСЕЛЕНИЯ

Саммит в Найроби также уделил внимание маргинализированным и уязвимым слоям населения, однако объем и характер соответствующих обязательств были разными в разных регионах. В соответствующие группы все чаще включаются люди с ограниченными возможностями, беженцы, мигранты и в особенности — мигрантки, и пожилые люди. Коренные народности и выходцы из Африки, как и другие этнически малочисленные группы, стали предметом лишь небольшого числа обязательств, даже в регионе Северной и Южной Америки, где обе эти группы представлены многочисленным населением. Аналогичным образом, за исключением Европы и Центральной Азии, а также, в некоторой степени, — Северной и Южной Америки, нужды сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, квиоров и интерсексов (ЛГБТКИ+) не нашли широкого отражения в обязательствах, принятых на Саммите в Найроби, хотя стоит отметить, что этой теме все же было посвящено одно обязательство, сделанное Ливаном, представителем региона Арабского мира.

СОГЛАСОВАННОСТЬ С ПАРТНЕРСТВОМ FP2020

«Планирование семьи–2020» (FP2020) — это глобальное партнерство, которое способствует прогрессу в достижении целей планирования семьи на уровне стран. Приоритетными для партнерства FP2020 стали [69 целевых стран](#), в которых необходимо ускорить прогресс по расширению доступа к средствам и услугам по контрацепции.

- 44 страны-партнера FP2020⁶ взяли на себя обязательства, связанные с контрацепцией.

- 28 стран, не являющихся партнерами FP2020, взяли на себя обязательства, связанные с контрацепцией.

ВНУТРЕННЕЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ

Обеспечение финансирования сферы сексуального и репродуктивного здоровья и сопутствующих прав принципиально важно для достижения всеобщего доступа к этой сфере и гендерного равенства. Финансовые обязательства распределены между внутренним финансированием и официальной помощью в целях развития (Official Development Assistance, ODA).

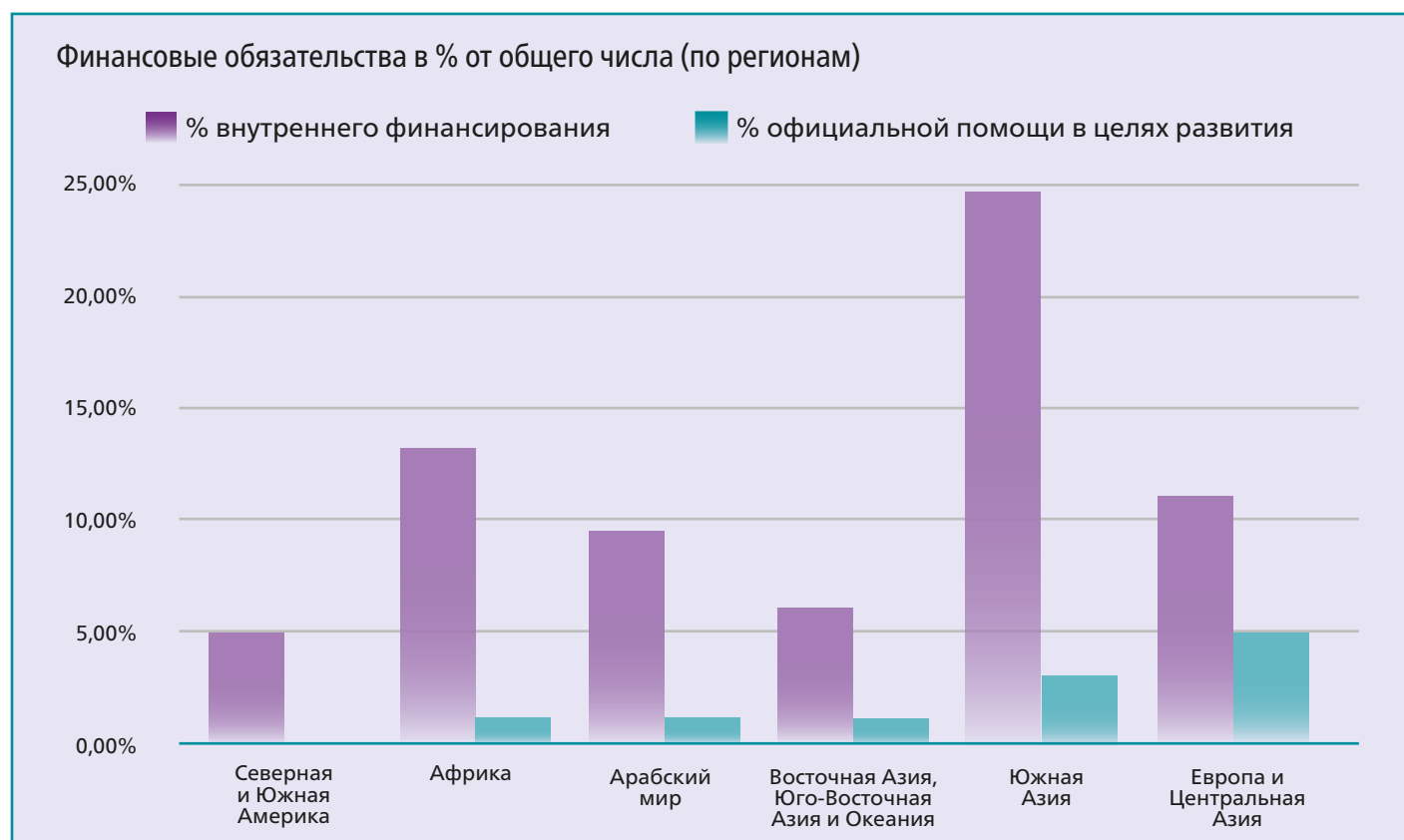
Обязательства о внутреннем финансировании были взяты в отношении конкретных тематических областей либо в отношении реализации Программы действий МКНР. Здесь лидирует субрегион Южной Азии, где внутреннему финансированию было посвящено примерно 25 процентов обязательств; за ним следует Африка с 13 процентами. Большое количество обязательств внутреннего финансирования было посвящено сексуальному и гендерному насилию, а также гендерному равенству. В том, что касается обязательств официальной помощи в целях развития, лидируют страны Европы и Центральной Азии с примерно пятью процентами обязательств в этой области.

На данный момент неясно, какая часть финансирования, заявленного на Саммите в Найроби, является новой, а какая — реструктуризированной. Обязательства негосударственных сторон не учитываются в настоящем анализе.

Большое количество обязательств внутреннего финансирования было посвящено сексуальному и гендерному насилию, а также гендерному равенству.

⁶ Из в общей сложности 69 стран-партнеров FP2020 www.familyplanning2020.org/countries

Рисунок 3. Процент финансирования на основании общего числа обязательств по регионам





6 АНАЛИЗ ЕВРОПЕЙСКОГО РЕГИОНА И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

ЕВРОПА И ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

Двадцать восемь стран этого региона⁷ приняли в общей сложности 147 обязательств, из которых 92 обязательства были согласованы с приоритетными областями: всеобщий доступ к сексуальному и репродуктивному здоровью и сопутствующим правам, аборты, комплексное сексуальное образование, сексуальное и гендерное насилие, а также сексуальное и репродуктивное здоровье и сопутствующие права и гендерное равенство в политической структуре. Большинство принятых обязательств призваны покончить с гендерным насилием.

Обязательства, согласованные с тематическими приоритетами, взяли на себя следующие страны: об абортах — Швеция и Северная Македония; о комплексном сексуальном образовании — Туркменистан и Норвегия; о всеобщем доступе к здравоохранению — Албания, Армения, Грузия и Таджикистан; о сексуальном и гендерном насилии — Сербия и Бельгия.

Развитие молодежи стало основной темой двадцати пяти обязательств данного региона. Эти обязательства были направлены на политику и законодательство в сфере работы с молодежью, а также на услуги в сфере сексуального и репродуктивного здоровья, разработанные с учетом потребностей молодежи. Кроме того, обязательства были взяты в таких направлениях как комплексное сексуальное образование, гендерное насилие и профилактика инфекций, передающихся половым путем, главной целевой аудиторией которых является молодежь.

Было принято тридцать пять обязательств, посвященных потребностям уязвимых групп населения. Несмотря на некоторые различия сообществ разных стран, большинство из них также включило в свои обязательства расовые и этнические меньшинства, сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, квиров и интерсексов, людей с ограниченными возможностями, внутренне перемещенных лиц и мигрантов. Особого внимания заслуживают обязательства, принятые Северной Македонией, сфокусированные на нуждах маргинализированных сообществ; в частности, они предусматривают обещание добавить соответствующую строку в национальный бюджет для финансирования услуг в сфере сексуального и репродуктивного здоровья для этих групп.

Одиннадцать процентов от общего объема обязательств было связано с внутренним финансированием, тогда как пять процентов — с финансированием сотрудничества в целях развития. Обязательств по внутреннему финансированию сексуального образования или абортов не было принято.

С точки зрения финансовой поддержки развития было сделано двенадцать обязательств по гендерному равенству, шесть из которых соответствовали критериям SMART (обязательства Бельгии, Дании, Финляндии и Норвегии). Обязательств по комплексному сексуальному образованию, абортам или всеобщему доступу к здравоохранению взято не было. Было взято два обязательства по сексуальному и гендерному

Рисунок 4 А и В. Процент обязательств Европы и Центральной Азии, согласованных с тематическими приоритетами



⁷ Албания, Армения, Беларусь, Бельгия, Болгария, Дания, Финляндия, Франция, Грузия, Германия, Ирландия, Италия, Казахстан, Кыргызстан, Нидерланды, Северная Македония, Норвегия, Республика Молдова, Сербия, Словения, Испания, Швеция, Таджикистан, Турция, Туркменистан, Украина, Великобритания, Узбекистан

насилию, одно из которых соответствовало критериям SMART (Норвегия). Однако не все эти обязательства являлись новыми.

В общей сложности десять стран взяли на себя обязательства финансовой поддержки дружественных к молодежи услуг, инициатив по профилактике ВИЧ и программ планирования семьи на национальном уровне. Шесть стран заявили о готовности оказывать финансовую поддержку для устранения вредоносных практик, а также создания программ сексуального и репродуктивного здоровья и сопутствующих прав и укреплению мира.

Словения взяла на себя обязательство по продвижению сексуального и репродуктивного здоровья в условиях гуманитарного кризиса. Норвегия приняла три обязательства по расширению спектра услуг, связанных с сексуальным и репродуктивным здоровьем и гендерным насилием, в условиях гуманитарного кризиса.

В этом регионе было сделано одиннадцать обязательств в отношении данных, в основном — странами Восточной Европы и Центральной Азии. Восемь из этих обязательств соответствовали критериям SMART; при этом Грузия, Таджикистан и Узбекистан заявили о намерении в установленные сроки провести перепись населения.

Защита общественного пространства и работа с гражданским обществом в целях продвижения Программы действий МКНР является важной частью представленной председателем сводки по региональному обзору ЕЭК ООН за 2018 год, однако в обязательствах, сделанных правительствами региона, она упоминается лишь 8 раз (6-ю правительствами). Организации гражданского общества обслуживают самые маргинализированные и незащищенные группы. Им принадлежит ключевая роль с точки зрения предоставления услуг, общественной работы, повышения осведомленности и адвокации, особенно в том, что касается сексуального и репродуктивного здоровья и сопутствующих прав. При этом европейские организации, работающие в сфере сексуального и репродуктивного здоровья и сопутствующих прав, сталкиваются с негативным отношением к правам женщин и с проблемой сокращения площадок гражданского общества.



КАЧЕСТВО ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

Анализ обязательств, относящихся к гендерным вопросам, показал, что критериям SMART отвечало 28 процентов обязательств. В регионе было принято три обязательства по внутреннему финансированию гендерного равенства, два из которых (от Норвегии и Албании) получили оценку SMART. Одно обязательство по внутреннему финансированию, соответствующее SMART, было сделано в рамках тематики сексуального и гендерного насилия. В регионе было принято (Туркменистаном) одно соответствующее SMART обязательство по финансированию всеобщего доступа к здравоохранению.

Таблица 6. Страны Европы и Центральной Азии с твердыми обязательствами, отвечающими критериям SMART и основанными на приоритетных темах

Темы	Твердые и отвечающие критериям SMART обязательства
Аборты	Северная Македония. Предоставление комплексного медицинского обслуживания по поводу абортов в соответствии с международными договоренностями о правах человека, обновление клинического протокола по безопасным абортам и обеспечение доступности медицинских абортов
Комплексное сексуальное образование	Албания. Внедрение комплексного сексуального образования на национальном уровне Сербия. Обеспечение программ обучения молодежи аспектам сексуального и репродуктивного здоровья по принципу равный-равному Таджикистан. Внедрение комплексного сексуального образования на всех уровнях с покрытием целевого количества школ Молдова. Включение комплексного образования по вопросам здоровья в обязательную школьную программу
Сексуальное и гендерное насилие	Словения. Совершенствование законов и услуг для жертв гендерного насилия и проведение мероприятий по повышению осведомленности по этой теме Туркменистан. Проведение мероприятий на тему домашнего насилия и принятие закона о профилактике сексуального и гендерного насилия
Сексуальное и репродуктивное здоровье и сопутствующие права, а также гендерное равенство в политической структуре	Албания. Увеличение объема бюджетных ассигнований на нужды репродуктивного, материнского, младенческого, детского и подросткового здоровья Дания. Увеличение объема финансирования организаций, поддерживающих деятельность МКНР и ЮНФПА Финляндия. Увеличение объема базового финансирования ЮНФПА Германия. Увеличение объема базового финансирования ЮНФПА Норвегия. Финансирование аспектов, связанных с сексуальным и репродуктивным здоровьем и сопутствующими правами, в том числе для устранения вредоносных практик Швеция. Разработка национальной стратегии в области сексуального и репродуктивного здоровья и сопутствующих прав к 2020 году с особым вниманием к нуждам недостаточно обслуживаемого населения Словения. Разработка руководящих принципов по продвижению гендерного равенства через помощь в целях развития и гуманитарную помощь

Анализ обязательств, сделанных странами данного региона, показал, что 44 процента этих обязательств связаны с темами «трех нулей» от ЮНФПА: это планирование семьи, материнская смертность и гендерное насилие.

Тридцать шесть процентов обязательств, сделанных странами этого региона, соответствуют пяти темам Саммита: демографическое разнообразие, финансирование МКНР, гендерное насилие, услуги здравоохранения в сфере сексуального и репродуктивного здоровья в условиях гуманитарного кризиса и нестабильных условий, всеобщий доступ к здравоохранению. Большинство принятых обязательств призваны покончить с гендерным насилием. Второй по распространенности темой являлось финансирование МКНР.

ОБЯЗАТЕЛЬСТВА, ДАННЫЕ В НАЙРОБИ, И РЕГИОНАЛЬНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ

Два межправительственных документа из этого региона подверглись анализу на предмет их соответствия обязательствам, сделанным странами этого региона. Это следующие документы: Резюме Председателя Региональной конференции ЕЭК ООН 2013 года [«Способствовать возможности выбора: приоритеты в области народонаселения на XXI век»](#); и [«Реализация потенциала современного и будущего поколений: Отчет о выполнении Программы действий МКНР в регионе ЕЭК ООН»](#) (2018 г.).

Оба текста были структурированы в соответствии с перечисленными ниже ключевыми тематиками.

- Динамика населения и устойчивое развитие
- Семьи, сексуальное и репродуктивное здоровье на протяжении жизни
- Неравенство, социальная интеграция и права
- Партнерство и международное сотрудничество

К другим темам, тесно связанным с документами МКНР по ЕЭК ООН, относятся следующие: комплексное сексуальное образование, аборты, профилактика ВИЧ, защита общественных пространств и удовлетворение потребностей недостаточно обслуживаемых слоев населения. В то же время те аспекты, которые нашли четкое отражение в документах МКНР, либо не вошли в обязательства Саммита в Найроби, либо были представлены в них недостаточным образом; сюда относится необходимость принятия подходов к обеспечению сексуального и репродуктивного здоровья и к борьбе с неравенством, которые действовали бы на всей протяженности жизни и основывались на правах.

Данный региональный анализ сопровождается [базой данных обязательств](#), которые могут быть использованы гражданским обществом и правительствами для отслеживания выполнения обязательств, данных странами на Саммите в Найроби, адвокации и отчетности в целях содействия их реализации.



7 ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Саммит в Найроби предоставил правительствам стран Европы и Центральной Азии беспрецедентную возможность вновь выразить свою приверженность вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и сопутствующих прав, и наделяет организации гражданского общества полезным инструментом адвокации в пользу реализации Программы действий МКНР. Однако в настоящее время страны региона, в особенности Европы, столкнулись с особой ситуацией, связанной с пандемией COVID-19, которая привела к росту гендерного насилия и потребностей в реализации сексуального и репродуктивного здоровья и сопутствующих прав на фоне снижения доступа к соответствующим услугам⁸. Это свидетельствует о важности реализации национальных обязательств, которые взяли на себя правительства стран Европы и Центральной Азии в Найроби. В связи с этим гражданское общество играет ключевую роль в поддержании ответственности своих правительств за эту реализацию, в том числе посредством бюджетных ассигнований. Организации гражданского общества должны помнить о том, что на фоне последствий кризиса проблематика сексуального и репродуктивного здоровья и сопутствующих прав может утратить свою остроту. В этом контексте для привлечения внимания правительств к данной проблематике можно использовать настоящий отчет.

Саммит в Найроби и принятые на нем национальные обязательства представляют собой важную веху в истории Программы действий МКНР. Впервые правительства смогли определить ключевые и приоритетные темы Повестки МКНР, которые будут способствовать внедрению изменений на уровне стран. Важно провести целостную оценку Саммита в Найроби, учитывая не только вопрос финансирования или количество или сущность принятых обязательств, но и его политическую значимость и потенциал для укрепления адвокации и отчетности по Повестке дня МКНР.

Однако обязательства, взятые на Саммите в Найроби, а также результаты анализа и данные настоящего отчета «Саммит МКНР+25 в Найроби — Дорожная карта выполнения обещания», невозможно рассматривать обособленно. Они должны быть связаны и подкреплены другими источниками данных, поддерживающими всеобъемлющую и целостную оценку контекстов, в которых существуют разные страны, их политической среды, желательно путем установления связи с социальными движениями и союзами, представители которых также присутствовали на Саммите.

Анализ, приведенный в данном отчете, предлагает дорожную карту по стимулированию адвокационной деятельности гражданского общества для получения приоритетной правительственной поддержки в вопросах, связанных с гендерным равенством, сексуальным и репродуктивным здоровьем и сопутствующими правами для всех, включая молодежь. Он указывает на тенденции, которые могут быть подняты на уровне стран: взаимодействие с региональными и международными партнерами и проведение межправительственных обсуждений.

Правительствам следует использовать этот анализ для расстановки приоритетов, составления отчетов и оценивания прогресса, достигнутого ими по их собственным обязательствам, взятым на Саммите в ноябре 2019 года.

Указанные ниже тематические области обязательств получили полную поддержку правительств:

- инвестиции в сексуальное и репродуктивное здоровье молодежи;
- важность оптимизации процедур сбора данных;
- рассмотрение и устранение гендерного насилия как ключевой момент реализации повестки МКНР;
- реализация принципов гендерного равенства, в частности — включение в национальные политические контексты вопросов гендерного равенства, а также сексуального и репродуктивного здоровья и сопутствующих прав; и
- обеспечение доступа к контрацепции, в том числе — для молодежи.

Кроме того, для прогрессивного внедрения изменений в политику и практики даже в странах с запретительным режимом гражданское общество должно устранять недочеты в обязательствах по безопасным абортam и комплексному сексуальному образованию при помощи продуманных и уместных адвокационных стратегий. Обязательства, взятые в Найроби, сами по себе демонстрируют политическую волю правительств, направленную на ускорение реализации Повестки МКНР и поддержание прогресса в этом отношении. В этом отношении, аргументируя необходимость согласованных действий для решения общих вопросов на региональном уровне и внедрения изменений на уровне стран, гражданское общество может опираться на региональные тенденции.

⁸ <https://ippf-covid19.org/>

8 РЕКОМЕНДАЦИИ

БЮДЖЕТНЫЕ АССИГНОВАНИЯ

Лишь несколько правительств смогли соотнести свои политические обязательства с бюджетом. Поэтому организации гражданского общества должны принять меры по стимулированию бюджетных вложений, призывая правительства при составлении бюджета на 2021 год (и в дальнейшем) учесть необходимость финансирования взятых ими в Найроби обязательств.

БЮДЖЕТНЫЙ КОНТРОЛЬ

Организации гражданского общества должны призвать свои правительства к ответственности за выполнение финансовых обязательств, взятых в Найроби. В контексте кризиса, вызванного COVID-19, чрезвычайно важно обеспечить приверженность европейских правительств своим обязательствам в части сексуального и репродуктивного здоровья и сопутствующих прав, и предотвратить перераспределение бюджета на другие приоритетные статьи. Организации гражданского общества, работающие с европейскими донорскими правительствами и с Европейским союзом, должны особо тщательно следить за выполнением обязательств в отношении официальной помощи в целях развития: европейские доноры должны соблюдать обязательства, данные ими партнерским странам в отношении официальной помощи в целях развития, и убедиться в том, что проблематика сексуального и репродуктивного здоровья и сопутствующих прав осталась в числе приоритетных аспектов политики развития их стран.

ВСЕОБЩИЙ ДОСТУП К ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

Семнадцать процентов правительств взяли на себя обязательства по включению всех или некоторых аспектов сексуального и репродуктивного здоровья в систему всеобщего доступа к здравоохранению. Организации гражданского общества должны призывать свои правительства к выполнению их обязательств по обеспечению всеобщего доступа к здравоохранению во время пандемии коронавируса, избегая тех мер, которые ограничивают доступ к услугам сексуального и репродуктивного здоровья без предоставления равноценных альтернатив. Кроме того, организации гражданского общества должны обеспечить приоритетность аспектов всеобщего доступа к услугам сексуального и репродуктивного здоровья в системах здравоохранения в период восстановления после пандемии.

ВОЗДЕЙСТВИЕ COVID-19

Обязательства, принятые правительствами на Саммите в Найроби, должны поддерживаться в том числе во времена кризиса, вызванного пандемией COVID-19 и ее последствиями.

НЕДОСТАТОЧНО ОБСЛУЖИВАЕМОЕ НАСЕЛЕНИЕ

Более половины правительств данного региона, взявшие на себя обязательства, заявили о намерении добиться передовых результатов в обслуживании нужд касательно сексуального и репродуктивного здоровья и сопутствующих прав определенных групп из числа недостаточно обслуживаемого и уязвимого населения. Организации гражданского общества из этих стран должны обеспечить выполнение этого обязательства и его реализацию в условиях реагирования на пандемию коронавируса и ее последствий. Организации гражданского общества из тех стран, правительства которых взяли на себя обязательство поддержки сексуального и репродуктивного здоровья и сопутствующих прав «уязвимых групп», должны призвать свои правительства дать более четкое определение этих групп и сделать их потребности в части реагирования на пандемию коронавируса и его последствия приоритетными.

ГЕНДЕРНОЕ НАСИЛИЕ

Большинство стран данного региона взяли на себя обязательство покончить с гендерным насилием, и глобальный кризис лишь подчеркнул необходимость принятия срочных мер. Организации гражданского общества должны напоминать правительствам о необходимости соблюдения взятых ими обязательства по устранению гендерного насилия в ходе реагирования на пандемию коронавируса и ее последствия.

ПАРТНЕРСТВА

Необходимо планировать действия по выполнению взятых на Саммите в Найроби обязательств в сотрудничестве с общественными движениями, другими организациями гражданского общества, национальными офисами ЮНФПА и другими соответствующими партнерами.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

Лишь 28% обязательств, которые взяли на себя правительства стран Европы и Центральной Азии в Найроби, отвечают критериям SMART. На протяжении ближайших нескольких лет организации гражданского общества должны воспользоваться существующими и появляющимися возможностями для того, чтобы призвать правительства к выполнению своих обязательств или к финансированию тех статей бюджета, где не хватает средств. Так, организации гражданского общества должны стимулировать правительства к тому, чтобы привести данные ими в Найроби обязательства к большему соответствию критериям SMART, сделав их более конкретными, измеримыми, достижимыми и ограниченными во времени. Кроме того, европейские организации гражданского общества должны призвать Европейский союз к тому, чтобы использовать Форум по гендерному равенству Пекинской платформы Программы действий в качестве возможности для принятия регламентированных SMART-обязательств в интересах сексуального и репродуктивного здоровья и сопутствующих прав, а также борьбы с гендерным насилием.

ОБЩЕСТВЕННОЕ ПРОСТРАНСТВО

Вопреки рекомендациям предыдущих отчетов МКНР, лишь несколько правительств приняли обязательства, в которых признается роль гражданского общества. Организациям гражданского общества следует обратить внимание на этот пробел и стимулировать правительства усилить поддержку гражданского общества во время пандемии коронавируса и после нее.

ПОНИМАНИЕ БЕЗОТЛАГАТЕЛЬНОСТИ МЕР

Адвокация обязательств, принятых на Саммите в Найроби, на национальном уровне, должна начинаться незамедлительно, став частью непрерывной правозащитной деятельности вплоть до 2030 г., также в соответствии с Повесткой дня до 2030 года.

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПОДХОД

Адвокация и отчетность по МКНР на национальном уровне должны начинаться с определения адвокационной стратегии, созданной в коалиции с разделенными обязанностями.

ПЛАНИРОВАНИЕ РЕСУРСОВ

Необходимо проанализировать национальные обязательства, данные правительствами, и обязательства организаций гражданского общества, частного сектора и ведомств ООН для получения общей картины имеющихся ресурсов и планов действий для выполнения этих обязательств.

ЦЕЛИ ПРАВОЗАЩИТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Адвокационная деятельность должна быть адресована национальным правительствам, в том числе — парламентариям, министерствам различного уровня принятия решений (занимающимися гендерными, правовыми, финансовыми и вопросами здравоохранения), местным органам власти, а также научного сообщества и другим организациям гражданского общества, работающим в сфере сексуального и репродуктивного здоровья и сопутствующих прав, прав человека и смежных вопросов, либо конкретным группам, таким как ЛГБТКИ+, людям с ограниченными возможностями, коренным народностям в рамках мультисекторального подхода.

ПРОГРЕССИВНАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИОРИТЕТОВ

Странам и регионам, которые получили низкую оценку касательно тематического соответствия может потребоваться принятие стратегического тактического подхода, чтобы двигаться в правильном направлении.

ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

Гражданское общество должно принять меры по обеспечению качества обязательств, заявленных правительствами их стран. В частности, следует обсудить установленные сроки, если они не являются своевременными или не в полной мере отвечают критериям SMART.

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Необходимо очертить глобальные межправительственные пространства и процессы, которые могут быть использованы в глобальной адвокационной деятельности, предложив пути поддержки со стороны региональных и международных партнеров, такие как Универсальный периодический обзор, Национальные отчеты договорных органов по правам человека (Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), Комитет по правам ребенка (CRC), Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (CESCR), а также добровольные национальные отчеты для Политического форума высокого уровня.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1.

МЕТОДОЛОГИЯ И БАЗА ДАННЫХ

БАЗА ДАННЫХ АНАЛИЗА ОБЯЗАТЕЛЬСТВ, ПРИНЯТЫХ НА САММИТЕ В НАЙРОБИ

[База данных](#) анализа обязательств, принятых на Саммите в Найроби, была создана исследователями в результате тщательной систематизации обязательств, принятых 137 странами-участницами Саммита. Затем она была подвергнута оценке на основании широкого набора критериев для определения тематических закономерностей и недочетов, а также региональных и глобальных тенденций и их связи с [Общей повестки дня по адвокации](#) IPPF.

База данных обязательств национальных правительств упорядочена по странам и регионам и открывает для членов IPPF, гражданского общества и правительств многочисленные возможности по мобилизации политических энергий Саммита в Найроби.

Важно отметить, что содержащиеся в базе данных обязательства перечислены согласно формату их подачи на веб-сайт Саммита в Найроби. При этом в рамках финансового и SMART-анализа каждое обязательство приведено в максимально детализированном виде либо разбито на отдельные «составные части» обязательства. Такой подход был применен исследователями по двум причинам.

Чтобы оптимизировать анализ — этот метод позволил исследователям провести оценку каждой части обязательства по отдельности на основании выбранной системы показателей (степень соответствия критериям SMART, фокусирование на внутренней помощи или на поддержке развития, тематическая область).

Чтобы оптимизировать отчетность — если бы обязательства не были разбиты на части, это повысило бы риск пропуска важных деталей принятых правительствами обязательств и усложнило бы отчетность по ним. Этот метод призван повысить внимание к деталям каждого из обязательств, сделанных на Саммите в Найроби.

Пользователи баз данных должны понимать, что общее число содержащихся в ней обязательств может отличаться от числа обязательств, зарегистрированных на Саммите в Найроби.

К данной публикации прилагается серия отчетов по обязательствам IPPF [на Саммите МКНР+25 в Найроби](#):

- «Саммит МКНР+25 в Найроби — Дорожная карта выполнения обещания» — основной отчет
- Отчеты по результатам регионального анализа: Африка, Северная и Южная Америка, Регион Арабского Мира, Азия и Тихоокеанский Регион, Европа и Центральная Азия
- [Онлайн-база данных](#)

МЕТОДОЛОГИЯ

В базу данных были включены отдельные обязательства с веб-сайта Саммита в Найроби. Далее, для целей финансового и SMART-анализа, они были разделены на компоненты, что позволило обеспечить включение всех тем, являющихся частью целого обязательства. Во всех случаях суть и целостность обязательств были полностью сохранены. Обязательства были снабжены тегами в соответствии с разнообразными критериями, которые присутствовали в базе данных, в основном принимая во внимание приоритетные темы [Общей повестки дня по адвокации](#) IPPF. Теги для обязательств либо собственноручно выбирались правительствами на веб-сайте, либо ставились на усмотрение исследователей, с учетом описания обязательства, — в тех случаях, когда не был сделан предварительный выбор. SMART-анализ проводился на основании описанных ниже критериев.

- S Specific (конкретность)**
Что предстоит сделать? (Какие меры вы примете)?
- M Measurable (измеримость)**
Какие параметры будут использоваться для измерения цели? (Сколько их будет? Насколько они будут эффективны)?
- A Attainable (достижимость)**
Является ли эта цель выполнимой? Располагает ли страна необходимыми навыками и ресурсами?
- R Relevant (релевантность)**
Насколько эта цель соотносится с Программой действий МКНР?
- T Time-bound (ограниченность во времени)**
В какие сроки планируется достичь цели?

В целях настоящего исследования, а также ввиду недостаточной информированности исследователей о страновых контекстах, было решено, что исследователи будут исходить из того, что все обязательства являются достижимыми. Однако организациям гражданского общества будет важно проверить это предположение для каждого из всех обязательств во всех регионах.

БАЗА ДАННЫХ

Обязательства, принятые в Найроби и выгруженные на веб-сайт Саммита, имели разные форматы и стили. Это указывало на то, что обязательства не были стандартизованы. Некоторые обязательства были выгружены одним пакетом, хотя и содержали несколько разных обязательств, поэтому было важно разбить их на отдельные обязательства, с тем чтобы оценка была максимально детальной. Как только обязательства были разбиты на компоненты, они были подвергнуты оценке по регионам, по странам, по приоритетам общей повестки дня по адвокации на каждую ассоциацию-участника; по приоритетам общей повестки дня по адвокации на каждое обязательство; по тому, предполагали ли обязательства внутреннее финансирование либо не предполагали финансирования, финансовую либо нефинансовую поддержку в целях развития; а также по степени соответствия каждого отдельного обязательства критериям SMART (Specific, Measurable, Attainable, Realistic, and Time-bound) — в отдельных столбцах.

Включение столбцов с тегами обязательств согласно их соответствию «Трем трансформационным результатам» ЮНФПА, а также сопоставление обязательств с пятью темами Саммита в Найроби, хотя этому не было уделено отдельного внимания в отчете, дало возможность провести более широкую контекстуализацию тем и более обширный анализ. Исследователи сочли важным отразить в окончательном анализе значение, которое придали этим темам сами правительства, так как это указывает на степень их понимания, видения и поддержки Программы действий МКНР. Не менее важно, по мнению исследователей, было добавить столбец с указанием того, есть ли у ЮНФПА офисы в странах, принявших обязательства, и проверить взаимосвязь между соответствием критериям SMART и наличием в стране офиса ЮНФПА.

ОГРАНИЧЕНИЯ МЕТОДОЛОГИИ

Веб-сайт Саммита в Найроби все еще открыт для публикации обязательств. Данные, используемые для анализа, могут не являться самыми актуальными. Обязательства, рассмотренные в настоящем исследовании, не включают в себя те, которые не были выгружены на веб-сайт на момент написания документа, а также те, которые зачитывались на посвященной обязательствам церемонии в Найроби, но не были затем зарегистрированы на веб-сайте. Ввиду разделения обязательств, их количество в данном отчете является уникальным и затрудняет сопоставимость. Многие комментарии публиковались на языках их авторов, поэтому потребовался их перевод на английский язык. Методология основывалась исключительно на количественных данных. Количественный анализ не учитывает всего разнообразного наполнения Саммита в Найроби и накладывает определенные ограничения на целостность картины. Некоторые теги субъективны, что повышает предел погрешности. Обязательства снабжались тегами, отражающими высокий уровень изменений в общей повестке дня по адвокации, в связи с чем в некоторых случаях подход был менее детализированным.

РИСУНКИ И ТАБЛИЦЫ

Рисунок 1 (страница 6)	Общая повестка дня по адвокации, графическое представление
Рисунок 2 А-Е (страница 8)	Обязательства правительств на Саммите в Найроби по регионам и приоритетным темам (Африка, Северная и Южная Америка, Регион Арабского Мира, Азия и Тихоокеанский Регион, Европа и Центральная Азия)
Рисунок 3 (страница 12)	Процент финансовых обязательств из общего числа обязательств по регионам
Рисунок 4 А и В (страница 14)	Процент обязательств Европы и Центральной Азии, согласованных с тематическими приоритетами
Таблица 1 (страница 9)	Распределение глобальных обязательств по приоритетным темам
Таблица 2 (страница 16)	Страны Европы и Центральной Азии с твердыми обязательствами, которые отвечают критериям SMART и основаны на приоритетных темах

ССЫЛКИ

- i. Starrs A, et al. (2018). Accelerate progress – sexual and reproductive health and rights for all: report of the Guttmacher–Lancet Commission. The Lancet. 391(10140) pp. 2542–2692. The Lancet Commissions. 391 (10140), pp.2642–2692.
- ii. там же
- iii. там же
- iv. <https://www.shedecides.com>

Некоторые документы МКНР, использованные для сопоставления в целях настоящего анализа:

- Программа действий Международной конференции по народонаселению и развитию (International Conference on Population and Development, МКНР)
- Пекинская декларация и Платформа действий
- Отчеты по региональным обзорам МКНР+25 за 2018 г.
- Европа и Центральная Азия — Резюме Председателя по Региональной конференции ЕЭК ООН за 2013 год (2013 г.)

ФОТОГРАФИИ

Передняя часть обложки: Казахстан/Layla Aerts
Передняя часть обложки: Сербия/Proudfoot
Внутренняя часть обложки: Франция/Omar Havana
Страница 7: Македония/Jon Spaull
Страница 12: Казахстан/Layla Aerts
Страница 13: Албания/Gert Izeti
Страница 15: Албания/Gert Izeti
Страница 17: Сербия/Proudfoot

СОКРАЩЕНИЯ

ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ГА	Генеральная Ассамблея
ЕС	Европейский союз
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций
ИППП	Инфекции, передающиеся половым путем
ЛГБТКИ+	Лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры, квиры, интерсексы
МКНР	Международной конференции по народонаселению и развитию
ООН	Организация Объединенных Наций
СПИД	Синдром приобретенного иммунодефицита
СПЧ	Совет по правам человека
ЮНФПА	Фонд ООН в области народонаселения
AU	African Union (Африканский союз)
CEDAW	Convention on the Elimination of all forms of Discrimination Against Women (Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин)
CEFM	Child Early Forced Marriage (детский ранний принудительный брак)
CMTS	Commitments (обязательства)
CPD	Commission on Population and Development (Комиссия по народонаселению и развитию)
CRC	Committee on the Rights of the Child (Комитет по правам ребенка)
CSE	Комплексное сексуальное образование
CSO	Civil Society Organization (организация гражданского общества)
CSW	Commission on the Status of Women (Комиссия по положению женщин)
DD	Demographic Dividend (демографический дивиденд)
ESCR	Economic, Social and Cultural Rights (экономические, социальные и культурные права)
FGM	Female Genital Mutilation (калечащие операции на женских половых органах)
FP	Family Planning (Планирование семьи)
FP2020	Family Planning 2020 (Планирование семьи 2020)

GBV	Gender-Based Violence (гендерное насилие)
GE	Gender Equality (гендерное равенство)
GEWE	Gender Equality Women's Empowerment (расширение прав и возможностей женщин в рамках обеспечения гендерного равенства)
HLPF	High Level Political Forum (Политический форум высокого уровня)
IDP	Internally Displaced Person (внутренне перемещенное лицо)
IPPF	International Planned Parenthood Federation (Международная федерация планирования семьи)
MC	Montevideo Consensus (Консенсус Моневидео)
MM	Maternal Mortality (материнская смертность)
MPoA	Maputo Plan of Action (принятый в Мапуту План действий)
MS	Member States (страны-члены)
ODA	Official Development Assistance (официальная помощь в целях развития)
PoA	Programme of Action (Программа действий)
RMNCHA	Reproductive, Maternal, Newborn, Child and Adolescent Health (репродуктивное, материнское, младенческое, детское и подростковое здоровье)
SDG	Sustainable Development Goals (цели в области устойчивого развития)
SMART	Specific, Measurable, Attainable, Relevant, Time-Bound (конкретность, измеримость, достижимость, релевантность, ограниченность во времени)
SOGIE	Sexual Orientation Gender Identity and Expression (сексуальная ориентация, гендерная идентичность и гендерное самовыражение)
SR	Special Rapporteur (Специальный докладчик)
SRH	Sexual and Reproductive Health (сексуальное и репродуктивное здоровье)
SRHR	Sexual and Reproductive Health and Rights (сексуальное и репродуктивное здоровье и сопутствующие права)
SRSg	Special Representative of the Secretary General (Специальный представитель Генерального секретаря)
UHC	Universal Health Coverage (всеобщий доступ к здравоохранению)
UK	United Kingdom (Великобритания)



Опубликовано в августе 2020 г.
Международной федерацией планирования семьи

4 Newhams Row, London SE1 3UZ, UK (Великобритания)
тел.: +44 (0)20 7939 8200
факс: +44 (0)20 7939 8300
веб-сайт: www.ippf.org
эл. почта: info@ippf.org

Получатель благотворительных средств в Великобритании № 229476.